

# Asymétries dans le commerce international de biens

---

*Séminaire de l'Office des Changes*

*15 Novembre 2011*

*Henri Tyrman : [henri.tyrman@adetef.finances.gouv.fr](mailto:henri.tyrman@adetef.finances.gouv.fr)*



# Asymétries dans le commerce international de Biens

---

## INTRODUCTION

- Les statistiques du commerce international sont largement utilisées au niveau national ou international: négociations commerciales, suivi des accords commerciaux, études de marché, mesure de la compétitivité, ...
- Il importe que les statistiques produites par les différents pays soient cohérentes et comparables (en particulier conformes aux principes d'élaboration définis par la Division Statistique des Nations Unies)
- Une des caractéristiques des statistiques du commerce international est que chaque transaction est mesurée deux fois (au moins):
  - Lors de l'exportation d'un pays A vers un pays B (déclaration remise aux douanes dans le pays A)
  - Lors de l'importation dans le pays B des produits exportés par le pays A (déclaration remise aux douanes du pays B)
- Une analyse des asymétries (« flux miroirs ») consiste à comparer les flux d'exportation d'un pays A vers un pays (ou une région) B, par rapport aux importations de B à partir du pays A. Cette analyse peut être effectuée au niveau du commerce total ou bien par produits à un niveau plus ou moins détaillé de la nomenclature.
- L'analyse des asymétries est un outil puissant pour apprécier la qualité des statistiques du commerce extérieur et pour améliorer cette qualité.

# Asymétries dans le commerce international de Biens

---

## INTRODUCTION

### Exemple:

- A partir des données des Nations Unies (base Comtrade), on observe les flux suivants pour l'année 2008:
  - Importations du Cambodge depuis le Vietnam: 472 millions de dollars
  - Exportations du Vietnam vers le Cambodge: 1532 million de dollars
  - Importations du Cambodge depuis le monde entier: 4416 millions de dollars
  - Exportations du monde vers le Cambodge: 7757 millions de dollars
- Que peut-on en déduire sur la qualité des statistiques du commerce extérieur au Cambodge?

# Asymétries dans le commerce international de Biens

---

## Plan de la présentation

1. Principales sources pouvant générer des asymétries
2. Exercices asymétries effectués dans le cadre de MEDSTAT II

# 1 - PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

- A. Système de Commerce
- B. Couverture
- C. Sous-déclaration
- D. Identification des Pays partenaires
- E. Valorisation
- F. Date d'enregistrement
- G. Autres...

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## A. Système de commerce

Plusieurs systèmes de commerce sont définis par la Division Statistique des Nations Unies: **commerce général, commerce spécial** (définition stricte ou “étendue”)

Les différences affectent en particulier l’inclusion ou l’exclusion des transactions liées aux zones franches, aux entrepôts douaniers, ou bien au travail à façon (sous-traitance)

→ L’utilisation de systèmes de commerce différents par les pays déclarants conduit à des asymétries

→ L’utilisation du système de Commerce général est recommandée par les Nations Unies

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## B. Couverture

### 1. Définition Géographique des territoires:

La définition des territoires statistiques peut différer selon les pays:

Exemples: inclusion ou non de territoires outre-mer (USA/Porto Rico; France/Antilles) ou existence de territoires douaniers spécifiques (Chine/Hong Kong)

- ➔ L'utilisation de définitions distinctes conduit à des asymétries
- ➔ Coopération internationale pour harmoniser les usages

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## B. Couverture

### 2. Matériel Militaire

Le matériel militaire est parfois exclu des statistiques du commerce extérieur pour des raisons de confidentialité (alors qu'il est souvent inclus dans les données des pays producteurs/exportateurs)

- ➔ L'inclusion du matériel militaire est recommandée par les Nations Unies
- ➔ L'application des règles de confidentialité permet d'inclure le matériel militaire dans le commerce total sans fournir d'information précise sur ce type de commerce.

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## B. Couverture

3. Il arrive que certains **biens spécifiques** échappent aux déclarations douanières ou bien soient difficiles à enregistrer par les douanes.

Exemples: Bateaux et avions, produits de la mer, électricité, logiciels,...

→ Suivre les recommandations internationales au sujet de l'inclusion/exclusion des biens spécifiques

→ Trouver des sources alternatives d'information pour les biens difficilement suivis par les déclarations en douane (registres pour les bateaux/avions, déclarations directes des entreprises,...)

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## C. Sous déclaration ou non déclaration

La sous-déclaration des transactions internationales peut survenir dans plusieurs cas:

- Application de **seuils déclaratifs** par les douanes
- **Commerce informel** (“shuttle trade”)
- **Commerce frauduleux**

→ Appliquer les recommandations internationales sur la couverture totale des statistiques du commerce extérieur

→ Production d'estimations pour le commerce en dessous du seuil et le commerce informel (enquêtes spécifiques)

→ Le commerce frauduleux n'a pas à être intégré dans les statistiques du commerce extérieur mais des estimations peuvent être utiles dans le cadre de la Balances des Paiements et des Comptes Nationaux.

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## D. Identification des pays partenaires

Selon les recommandations internationales,

- Les importations doivent être alloués selon le pays d'origine des marchandises (et en plus selon le pays de provenance selon les dernières recommandation "IMTS 2010")
- Les exportations doivent être allouées au pays de dernière destination présumée

→ Dans le cas de ré-exports, le pays ré-exportateur ne sera pas considéré comme pays partenaire dans les importations "miroir"

→ Les exportateurs ne sont pas toujours informés sur le pays réel de dernière destination

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## E. Valorisation

Selon les recommandations internationales,

- Les importations sont mesurées selon la **valeur CAF** (incluant le coût du transport international et de l'assurance)
- Les exportations sont mesurées selon la **valeur FAB** (excluant le coût du transport international et de l'assurance)

➔ Pour chaque transaction, la valeur de l'importation devrait être supérieure à la valeur de l'exportation « miroir » (sauf pour des pays frontaliers avec un mode de transport terrestre).

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## E. Valorisation

Dans le cas de **négoce commercial**, la valeur des importations est accrue en fonction de la marge de l'opérateur intermédiaire.

Exemple: la compagnie b dans la pays B achète des biens à la compagnie a dans la pays A et revend les biens à la compagnie c dans le pays C. Les biens sont expédiés directement de a à c:

- **valeur des exports de a vers c: 10 000**
- valeur du transport de a vers c: 200
- marge commerciale de b: 1000
- **valeur des imports de c depuis a: 11 200**

## PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

### F. Date d'enregistrement

La période d'enregistrement peut différer entre l'exportation déclarée dans le pays A et l'importation déclarée dans les pays B

**Causes:** durée du transport, stockage dans une zone franche ou bien dans un entrepôt douanier

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## G. Autres raisons...

### 1. Taux de change:

- Les taux de change peuvent différer selon qu'ils sont mesurés du côté du pays exportateur ou bien du pays importateur:
  - à cause des délais de transport
  - à cause des règles de conversion appliquées (taux quotidien, taux moyen mensuel,...)

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## G. Autres raisons...

### 2. Règles de confidentialité:

- Une partie des données statistiques peut ne pas être diffusée au niveau détaillé si le commerce est concentré sur une seule (ou bien deux) entreprise(s). Le commerce confidentiel est parfois camouflé dans un chapitre spécifique de la nomenclature de produits (souvent le chapitre 99)

→ La confidentialisation conduit à des asymétries pour les produits concernés, mais n'affecte normalement pas le commerce total.

→ Il est recommandé d'inclure le commerce confidentiel au niveau le plus détaillé possible par produit (par exemple au niveau SH-4 ou SH-2) et par pays partenaire

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## G. Autres raisons...

### 3. Erreurs dans les déclarations douanières:

- Des erreurs peuvent être introduites par les déclarants sans intention de fraude

→ Les erreurs sont moins fréquentes lorsque les procédures douanières sont informatisées et intègrent des règles de validation.

→ Il est important que les douanes appliquent les règles de validation aussi bien pour les exportations que pour les importations

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## G. Autres raisons...

### 4. Difficultés de classement des produits dans la nomenclature

- Les nomenclatures de produits sont complexes, en particulier aux niveaux les plus détaillés (5000 rubriques pour le Système Harmonisé, souvent plus de 10000 rubriques dans les nomenclatures nationales)

- Les nomenclatures comportent de nombreuses rubriques de type 'autres produits....'

→ Le classement peut différer entre la déclaration de l'exportateur et la déclaration de l'importateur

→ Les asymétries croissent avec le niveau de détail par produit:

## PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

### G. Autres raisons...

#### 4. Asymétries croissantes avec le niveau de détail par produit: exemple des asymétries intra-UE (année 2000...)

	Pas de flux miroir	asym>90%	90%>asym>50%	50%asym>20%	asym<20%	Total
Total Produits	0	0,2	0,6	10,6	88,6	100
HS-2	0,1	4,2	5,8	28	61,9	100
HS-4	9	10,8	14,2	29,2	36,8	100
HS-6	15,5	15,5	16,4	25,2	27,4	100
CN-8	20,6	18	16,8	21,8	22,8	100

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

---

## Liens avec les recommandations internationales

Les asymétries sont parfois dues à la non application des recommandations internationales. Cependant, des asymétries peuvent se produire même avec une application intégrale de ces recommandations. Le tableau suivant précise quelles sont les sources d'asymétries qui peuvent être résolues par l'application des normes internationales:

# PRINCIPALES SOURCES D'ASYMETRIES

## Liens avec les recommandations internationales

Sources d'asymétries	Résolue par l'application des recommandations internationales
Utilisation de différents systèmes de commerce	Oui
Différences dans la définition des territoires géographiques	Oui, en partie
Exclusion de biens spécifiques	Oui
Sous-déclaration due aux seuils	Oui
Sous-déclaration due au commerce informel	Oui
Sous-déclaration due au commerce frauduleux	Non
Commerce indirect, Ré-exports	Non
Valorisation CIF - FOB	Non
Négoce commercial	Non
Période d'enregistrement	Non
Taux de change	Non
Confidentialité	Oui, en partie
Erreurs des déclarants	Non

## 2 - EXERCICES ASYMETRIES

---

### Exercices « miroir » entre l'UE et les pays partenaires MEDSTAT II

- Des études asymétries ont été effectuées pendant la phase II du programme MEDSTAT (2006-2009):
  - Entre l'UE et 8 pays partenaires
  - Ainsi que sur les asymétries internes entre 4 pays partenaires (Egypte, Israël, Jordanie, Palestine)
- Les études sont effectuées avec une méthodologie commune, conduisant à des résultats comparables
- Approche « Top-down » : identification des principes chapitres sources d'asymétries, puis analyse au niveau plus détaillée par produit et pays partenaire pour les principaux chapitres.
- Extraction des données à partir des bases de données internationales, production d'un pré-rapport, mission d'une semaine dans le pays partenaire, contacts parfois nécessaires avec les pays de l'UE
- Production d'un ensemble de recommandations et discussion avec chaque pays partenaire

## 2 - EXERCICES ASYMETRIES

### Exercices « miroir » entre l'UE et les pays partenaires MEDSTAT II

	Asymétrie totale (1000 Euro)							
	Sud - Nord				Nord - Sud			
	PPM export total vers UE25	UE25 import depuis les PPM	Asymétrie Sud-Nord		Export UE25 vers PPM	PPM import depuis UE25	Asymétrie Nord-Sud	
			Valeur	%			Valeur	%
JORDANIE (2005)	124 115	375 076	250 961	202,20	2 315 469	2 028 265	-287 205	-12,40
EGYPT (2004)	2 217 471	4 191 972	1 974 500	89,04	7 398 116	3 059 961	-4 338 154	-58,64
ALGERIE (2004)	13 932 458	15 251 581	1 319 122	9,47	9 451 495	8 062 116	-1 389 379	-14,70
SYRIE (2006)	3 493 711	3 455 586	-38 125	-1,09	2 902 799	1 698 860	-1 203 938	-41,48
MAROC (2006)	7 349 554	7 159 447	-190 106	-2,59	10 387 890	9 882 012	-505 877	-4,87
LIBAN (2004)	146 651	240 367	93 715	63,90	3 224 947	3 022 096	-202 850	-6,29
ISRAEL (2007)	11 671 813	11 351 149	-320 664	-2,75	14 286 886	13 645 370	-641 516	-4,49
TUNISIE (2007)	8 782 949	8 975 115	192 165	2,19	9 503 610	9 052 109	-451 500	-4,75

Note: Asymétrie en valeur = Imp - Exp ; Asymétrie en % = (Imp-Exp)/Exp

## 2 - EXERCICES ASYMETRIES

Exercices « miroir » entre l'UE et les pays partenaires MEDSTAT II

Principaux chapitres affectés par des asymétries

	Sud-Nord		Nord-Sud	
	SH2	Mio Euro	SH2	Mio Euro
UE-JO	88	140,6	84	145,6
	84	36,6	87	65,6
	40	15,9	99	55,4
	25	11,4	90	46,9
	90	10,8	85	34,9
UE-EG	27	571,6	84	1109,4
	61	180,9	88	422,9
	88	140,6	85	409,4
	72	125,4	89	364,2
	84	97,9	87	189,3
UE-DZ	27	-2469,8	87	-622,4
	88	307,5	88	-342,9
	28	37,4	84	-254,8
	84	32,7	04	126,7
	74	16,3	90	-69,3
UE-SY	61	-70,6	84	-354,8
	27	64,3	27	193,7
	15	-25,8	85	-184,4
	25	23,0	17	-150,0
	41	-11,0	87	-106,5
UE-MO	85	-427,2	84	-147,0
	07	152,7	62	-114,4
	62	-122,6	87	-81,9
	08	84,4	27	-70,8
	28	-74,6	99	-51,5
UE-LB	88	34,1	88	-119,8
	89	17,8	27	101,6
	05	14,6	85	-97,3
	85	5,9	84	-87,4
	71	5,5	87	70,9
UE-IL	38	-722,1	84	-514,1
	71	-700,1	85	-241,9
	27	630,0	71	165,3
	85	-303,2	90	-86,0
	39	-124,2	33	-82,3
UE-TN	61	126,8	85	-236,8
	85	121,4	60	-182,2
	62	-104,0	62	112,3
	27	-90,6	27	-125,9
	94	62,6	52	76,4

## 2 - EXERCICES ASYMETRIES

---

### Exercices « miroir » entre l'UE et les pays partenaires MEDSTAT II

#### Principales causes identifiées par les études:

- Confidentialisation du pays partenaire (SH 27)
- Réparations d'avions (SH88, SH84 et SH90)
- Utilisation de différents systèmes de commerce (impact sur le processing)
- Zones franches
- Non utilisation des registres (SH88 and SH89)
- Commerce de diamants (SH71)
- Enregistrement du pays d'origine pour les véhicules d'occasion
- Possible sous-déclaration des valeurs

## **2 - EXERCICES ASYMETRIES**

---

### **Exercices « miroir » entre l'UE et les pays partenaires MEDSTAT II**

**Des recommandations ont été proposées à chaque pays partenaire à la fin de chaque étude.**

**Les recommandations les plus fréquentes ont été:**

- **L'adoption des classifications internationales (produits et pays partenaires);**
- **La vérification de la couverture totale**
- **L'adoption du système de commerce général**
- **L'amélioration de l'information sur les Zones Franches**
- **La poursuite et l'approfondissement de la coopération avec l'administration des douanes**
- **L'introduction de règles sur la confidentialisation**
- **Une meilleure utilisation des registres pour les navires et avions (SH 88 and SH 89)**
- **L'amélioration des contrôles pour les valeurs sous-déclarées**
- **Un meilleur contrôle pour les activités de sous-traitance, en particulier dans les secteurs textile, automobile et bijouterie**
- **L'organisation de réunions et séminaires nationaux**
- **La réorganisation des procédures douanières, sur la base de la convention de Kyoto**
- **La mise en œuvre périodique d'études sur les asymétries**

## CONCLUSIONS

---

1. Plusieurs raisons peuvent expliquer les asymétries du commerce international
2. Il est très utile de procéder périodiquement à des études d'asymétries avec les principaux pays partenaires et d'identifier les principales sources d'asymétries
3. Le niveau relatif d'asymétrie peut être considéré comme un indicateur de qualité pertinent et être introduit comme tel dans un rapport qualité
4. Le niveau d'asymétrie est en général croissant avec le niveau de détail des informations
5. L'application des recommandations internationales limite le niveau des asymétries mais ne peut pas les supprimer totalement